



COMUNE DI TAVAGNACCO

PROVINCIA DI UDINE

Verbale di deliberazione della Giunta Comunale

OGGETTO: VALUTAZIONE PROPOSTE DI PROJECT FINANCING PER L'IMPIANTO NATATORIO PROPRIETA' COMUNALE

L'anno **2018**, il giorno **30** del mese di **MARZO** alle ore **09:15**, nella sala comunale, in seguito a convocazione disposta con avvisi recapitati ai singoli assessori, si è riunita la Giunta Comunale.

Intervennero i Signori:

		Presente/Assente
Arch. MAIARELLI GIANLUCA	Sindaco	Presente
LIRUTTI MORENO	Vice Sindaco	Assente
ABRAMO PAOLO	Assessore	Presente
CIOTTI ELENA	Assessore Esterno	Presente
COMUZZO ORNELLA	Assessore	Presente
DEL FABBRO GIULIA	Assessore	Presente
DURIAVIG MARCO	Assessore	Presente

Assiste il Segretario **RUSSI Dott. ROBERTO**.

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Sig. **MAIARELLI Arch. GIANLUCA** nella sua qualità di **Sindaco** ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi la Giunta Comunale adotta la seguente deliberazione:

OGGETTO : VALUTAZIONE PROPOSTE DI PROJECT FINANCING PER L'IMPIANTO NATATORIO PROPRIETA' COMUNALE

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- In data 25.06.2015 prot. 18995 è pervenuta la proposta avente ad oggetto "Proposta per impianto natatorio di Tavagnacco", da parte della ditta Sport Management spa SSD con sede legale in via Settembrini n.5 – 37123 Verona;
- In data 27.07.2015 prot. 22296 e successiva integrazione di data 07.08.2015 prot. 23528 è pervenuta la proposta avente ad oggetto "Proposta di finanzia di progetto relativa all'impianto, riqualificazione energetica e gestione della piscina comunale di via Bolzano" da parte della ditta Tavagnacco Nuoto srl SSD avente sede in via Bolzano – 33010 Tavagnacco (UD);
- In data 18.09.2015, a seguito di avviso pubblico, il Responsabile dell'Area Tecnica Lavori Pubblici e Patrimonio, dott. Arch. Francesco Marciano, alla presenza dei dipendenti comunali Ermacora Desy, con funzione di testimone, e della dott.ssa Arch. Lavinia Canciani, con funzione di testimone verbalizzante, procedeva in seduta pubblica all'apertura dei plichi pervenuti e alla ricognizione del contenuto degli stessi;
- La seduta veniva sospesa per verificare l'accogliibilità delle richieste avanzate in tale sede dalle società proponenti;
- Con avviso prot. 34976 dd. 20.11.2015, pubblicato in data 23.11.2015 all'albo pretorio nell'apposita sezione dedicata ai bandi di gara, s'informava che era stata fissata per il giorno 25.11.2015 alle ore 11.00 presso la Sala Riunioni del settore Lavori Pubblici sita al 2° piano della sede municipale in Piazza Indipendenza 1 a Feletto Umberto, la seduta pubblica per l'ultimazione della fase di apertura dei plichi contenenti le proposte di project financing pervenute all'ufficio protocollo del Comune di Tavagnacco e di ricognizione del relativo contenuto;
- In data 25 novembre 2015 si è proceduto in seduta pubblica all'ultimazione della fase di apertura dei plichi contenenti le proposte di project financing pervenute all'ufficio protocollo del Comune di Tavagnacco, in particolare all'apertura della busta "C – offerta economica" presentata dalla Sport Management spa SSD con sede legale in via Settembrini n.5 – 37123 Verona;
- Con atto di nomina di data 26.11.2015 prot. 35549 il Responsabile dell'Area Tecnica Lavori Pubblici e Patrimonio ha nominato il gruppo di lavoro per la valutazione comparativa di interesse pubblico delle predette proposte di project financing inerenti la gestione e riqualificazione dell'impianto natatorio comunale, le seguenti persone:
Presidente: dott. Arch. Francesco Marciano – responsabile Area tecnica Lavori Pubblici e Patrimonio
Componente:dott.ssa Alessandra Boschi – responsabile Area Economico-Finanziaria
Componente: dott. Andrea Brunetta – Responsabile di Posizione Organizzativa della UO "Coordinamento della gestione giuridica e amministrativa degli appalti" nell'ambito del Servizio Edilizia Scolastica e Sportiva, Project Financing, Coordinamento PTO e amministrativo LL.PP. dell'Area Lavori Pubblici del Comune di Trieste;
- In data 05.02.2016 si è svolta la prima riunione del predetto gruppo di lavoro per un'analisi ricognitiva sulla completezza della documentazione presentata dai due proponenti e per l'avvio dell'attività di valutazione;
- In data 27.4.2016 questa Giunta, mediante delibera giuntale n. 13399 dd. 27/04/2016, ha definito alcuni indirizzi generali in merito ai profili di valutazione da adottare nelle valutazioni di proposte di Project Financing;
- In data 13.10.2016 si è svolta la seconda riunione del gruppo di lavoro che ha valutato positivamente le integrazioni documentali richieste con note prot. 23867 dd. 27/07/2016 e prot. 23869 dd. 27/07/2016 alle due società proponenti (Tavagnacco Nuoto e Sport Management) e da esse presentate rispettivamente con note prot. 24995 dd. 08/10/2016 e prot. 25128 dd. 09/10/2016.
- Nella stessa data, la predetta commissione, preso atto della summenzionata delibera giuntale n. 13399 dd. 27/04/2016, ha definito nel dettaglio i criteri, i punteggi ed i sub punteggi di valutazione da adottare nella valutazione comparativa delle due proposte di PPP presentate.

- In data 05.12.2016 si è nuovamente riunito il gruppo di lavoro per l'assegnazione dei punteggi in base alla griglia valutativa definita nella seduta dd. 13.10.2016, attribuendo i seguenti punteggi:
 - Sport Management spa SSD, punti 60,867
 - Tavagnacco Nuoto srl SSD, punti 58,600
- Il gruppo di lavoro, vista la proposta del proponente Sport Management, ha riscontrato la presenza, in linea di massima, delle condizioni per poter dichiarare, ai sensi del co. 15 art. 183 D.Lgs. 50/2016, il pubblico interesse e la relativa fattibilità, evidenziando la necessità di apportare alcune modifiche al progetto di fattibilità al fine della sua completa aderenza all'interesse pubblico ed in vista della connessa pronuncia di fattibilità;
- Coerentemente con le predette risultanze istruttorie la Giunta comunale, mediante delibera n. 134 dd. 28/10/2016, ha approvato gli atti del gruppo di lavoro istruttorio, ha indicato sommariamente le modifiche al progetto da apportare a cura del proponente al fine della sua fattibilità, ha dato mandato al RUP specificare, puntualizzare e richiedere le predette modifiche, e di verificarne il puntuale recepimento da parte del proponente;
- Successivamente il RUP mediante note prot. 29513 dd.24/10/2017, prot.30497 dd.06/11/2017, prot. 31097 dd. 10/11/2017, prot. 33635 dd.11/12/2017, prot. 1784 dd. 22/01/2018, prot. 3388 dd. 07/02/2018 ha provveduto a formalizzare le predette richieste di modifica;
- A seguito delle predette richieste, il proponente Sport Management, mediante note prot. 30811 dd.08/11/2017, prot.31225 dd.13/11/2017, prot. 1902 dd. 23/01/2018, prot. 1982 dd. 24/01/2018, prot. 3544 dd. 08/02/2018 e prot. 3658 dd. 09/02/2018, ha provveduto ad aggiornare il progetto di fattibilità tecnico-economica, il quadro economico, il PEF e la convenzione accogliendo le richieste dell'Amministrazione, consentendo così il prosieguo dell'iter di valutazione di fattibilità;
- In merito alla valutazione degli aspetti giuridici procedurali ed economico-finanziari del PEF in vista della pronuncia di fattibilità, l'Amministrazione, accertata la carenza in organico di figure professionali di idonea specifica qualificazione, ha ritenuto necessario ed opportuno procedere alla nomina di un supporto RUP, individuato nella figura del dott. Andrea Brunetta del Comune di Trieste, il cui precedente incarico quale membro del gruppo di lavoro istruttorio era nel frattempo esaurito;
- Accertata la sussistenza dei presupposti di legittimità per il conferimento del predetto incarico, l'Amministrazione, mediante determina n. 119 dd. 26/03/2018, ha provveduto al conferimento del predetto incarico di supporto RUP;
- Con riferimento al nuovo PEF presentato, la SA ha ritenuto di sottoporre lo stesso al parere del predetto Supporto RUP, circa la sussistenza dei presupposti di fattibilità;
- Il predetto supporto RUP, con nota prot. 8348 dd. 27/03/2018, ha formulato alcuni rilievi specificando che essi non sono tali da essere ostativi rispetto alla pronuncia di fattibilità, in particolare il predetto supporto RUP ha riscontrato che la durata proposta di concessione è pari a 25 anni, a fronte di un periodo di restituzione e remunerazione (quota capitale + quota interessi) del capitale di debito con cui viene finanziato l'intero investimento (durata mutuo) pari a 20 anni. Giusto il parere, la durata appare eccedente il tempo di recupero degli investimenti. Tale eccesso appare confermato anche dal valore sensibilmente maggiore di zero che presenta il VAN e correlativamente dal valore del TIR sensibilmente maggiore dal valore del WACC, ciò anche in relazione a quanto previsto dalla bozza di linea guida ANAC di cui al co. 4 art 181 Codice (Linea Guida in via di approvazione ed emanazione) riguardante le modalità di monitoraggio di PPP/PF/Concessioni;
- In relazione a quanto sopra il predetto supporto RUP ha suggerito di attivare talune misure correttive, in particolare:
 - di procedere alla dichiarazione di fattibilità ed interesse pubblico allo stato degli atti, facendo cenno nel provvedimento alle circostanze evidenziate (durata eccedente, VAN elevato);
 - di richiedere e punteggiare adeguatamente in fase di gara una idonea riduzione della durata della concessione tale da renderla coerente con il tempo strettamente necessario al recupero e remunerazione degli investimenti effettuati e conforme con la pertinente disciplina regolatoria e tale da ricondurre il PEF allo stato di equilibrio economico-finanziario (VAN tendente a zero, TIR prossimo al WACC);

- di inserire nel provvedimento di pronuncia di fattibilità e nei successivi connessi atti di gara, una clausola di riserva del diritto da parte dell'Amministrazione, qualora anche dopo l'esito di gara i valori di PEF (VAN, TIR, Durata) risultassero ancora non coerenti con la predetta disciplina, di attuare con l'aggiudicatario, prima della stipula della concessione, la procedura di riequilibrio del PEF di cui al co. 6 art. 165 e co.3 art. 182 D.Lgs. 50/2016 onde assicurare l'effettivo trasferimento del rischio operativo in capo al concessionario;

TUTTO CIO PREMESSO

LA GIUNTA COMUNALE

VISTI gli art. 42 e 48 D.Lgs. 267/2000 riguardanti la ripartizione di competenze tra giunta e consiglio comunale;

VISTO il co. 15 art. 183 D.Lgs. 50/2016 riguardante la procedura di valutazione delle proposte di finanza di progetto presentate su iniziativa degli operatori economici;

CONSIDERATA l'opportunità di provvedere in merito;

DELIBERA

1. di approvare gli atti istruttori compiuti dal Gruppo di lavoro istruttorio nominato con provvedimento di data 26.11.2015 prot. 35549;
2. di prendere atto delle modifiche apportate alla proposta dal proponente in esito alle richieste indicate con delibera giuntale n. 134 dd. 28/10/2016;
3. di dare atto che le modifiche apportate dal proponente sono conformi alle richieste avanzate dall'Amministrazione ai fini della procedibilità dell'iter di valutazione di fattibilità;
4. di prendere atto del predetto parere prot. 8348 dd. 27/03/2018, del supporto RUP in merito al PEF con il quale sono stati formulati taluni rilievi non ostativi rispetto alla procedibilità della pronuncia di fattibilità;
5. dare atto che il PEF presentato evidenzia una durata eccessiva ed un connesso sorvaequilibrio economico-finanziario, come meglio precisati in premessa e nel citato parere prot. 8348 dd. 27/03/2018;
6. di approvare ed autorizzare, ai fini del prosieguo dell'iter di individuazione del concessionario, l'attuazione delle seguenti misure correttive in relazione al predetto PEF:
 - richiedere e punteggiare adeguatamente in fase di gara la riduzione della durata della concessione tale da renderla coerente con il tempo strettamente necessario al recupero e remunerazione degli investimenti effettuati e conforme con la pertinente disciplina regolatoria e tale da ricondurre il PEF allo stato di equilibrio economico-finanziario (VAN tendente a zero, TIR prossimo al WACC);
 - approvare ed autorizzare l'inserimento negli atti di gara della clausola di riserva del diritto da parte dell'Amministrazione in base alla quale, qualora anche dopo l'esito di gara i valori di PEF (VAN, TIR, Durata) risultassero ancora non coerenti con la predetta disciplina, di attuare con l'aggiudicatario, prima della stipula della concessione, la procedura di riequilibrio del PEF di cui al co. 6 art. 165 e co.3 art. 182 D.Lgs. 50/2016 onde assicurare l'equilibrio economico-finanziario del PEF ed il connesso effettivo trasferimento del rischio operativo in capo al concessionario;
 - di demandare al RUP l'inserimento delle predette clausole negli atti di gara per l'individuazione del concessionario, anche rapportandosi con la competente centrale di committenza;
7. di dichiarare, ai sensi dell'art. 48 D.Lgs. 267/2000, la fattibilità della proposta presentata dal proponente Sport Management, anche al fine degli effetti di costituzione in capo al proponente della qualifica di "promotore" al fine dell'esercizio del diritto di prelazione condizionato di cui al co. 15 art. 183 D.Lgs. 50/2016;
8. di approvare lo studio di fattibilità presentato ai sensi dell'art 23 D.Lgs. 50/2016 ai fini del suo inserimento nella programmazione triennale;

9. di autorizzare l'inserimento del predetto studio di fattibilità nel Piano Triennale delle Opere - PTO 2018-2020, per l'ammontare complessivo di Quadro Economico € 1.097.053,18, interamente a carico del futuro concessionario, con la seguente categorizzazione: "cod. 01 - Finanza di progetto";
10. di autorizzare il RUP a dare avvio all'esperimento della procedura di evidenza pubblica per l'individuazione del concessionario anche rapportandosi con la competente centrale di committenza assicurando l'implementazione delle misure di cui al precedente p.to n. 6;
11. di autorizzare il RUP ad effettuare le comunicazioni di rito (*obblighi di comunicazione previsti all'articolo 44, comma 1-bis, del decreto-legge 31 dicembre 2007, n. 248, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2008, n. 31*);

SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE:

PARERE FAVOREVOLE espresso dal Responsabile di settore in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL.

IL RESPONSABILE DI SETTORE

(f.to FRANCESCO MARCIANO)

PARERE FAVOREVOLE espresso dal Responsabile dell'area economico – finanziaria in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL.

IL RESPONSABILE DELL'AREA ECONOMICO FINANZIARIA (f.to ALESSANDRA BOSCHI)

G.C. N. 33 DEL 30/03/2018

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta di delibera che precede;

CON voti unanimi;

DELIBERA

di approvare e fare propria ad ogni effetto di legge la proposta di deliberazione che precede.

LA GIUNTA COMUNALE

Con separata votazione e voti unanimi dichiara la presente deliberazione urgente ed immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 17, comma 12, della L.R. n. 17 del 24.05.2004.

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente
F.to MAIARELLI Arch. GIANLUCA

Il Segretario
F.to RUSSI Dott. ROBERTO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto impiegato responsabile certifica che la copia della presente deliberazione viene pubblicata all'albo pretorio il 03/04/2018 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 1, comma 15 della L.R. n.21/2003, e precisamente fino al 18/04/2018.

Addì 03/04/2018

L'IMPIEGATO RESPONSABILE
F.to Sabrina Boschetti

Copia conforme all'originale uso amministrativo.

L'IMPIEGATO RESPONSABILE
Sabrina Boschetti